

लंदन में सत्ता परिवर्तन से सबक

प्रासंगिकता: जीएस 2: भारत और अन्य देशों के संविधान के बीच तुलना।

की वर्ड्स: आंतरिक पार्टी लोकतंत्र, ब्रिटेन में सत्ता परिवर्तन, भारत और ब्रिटेन में सांसदों का चुनाव, पोस्ट सिस्टम से पहले।

- ब्रिटेन में प्रधानमंत्री के चुनाव की घटना में, दुनिया के लोकतंत्र को समृद्ध करने के लिए बहुत कुछ है।
- यूनाइटेड किंगडम के इस विकास से भारत के लिए भी कई सबक हैं।



पृष्ठभूमि

- ब्रिटेन में सत्ता परिवर्तन न केवल पार्टी के नियमों से चला है, बल्कि इसने दिखाया है कि शासन की संसदीय प्रणाली कैसे काम करती है।
- यह भारत को भी अपने निर्वाचित प्रतिनिधियों को सशक्त बनाने पर विचार करने, पार्टी नेतृत्व के लिए जवाबदेही सुनिश्चित करने की सीख देती है।
- भारत में सरकार की संसदीय प्रणाली काफी हद तक ब्रिटिश संसदीय प्रणाली पर आधारित है। हालाँकि, यह कभी भी ब्रिटिश प्रणाली की प्रतिकृति नहीं बन पाया और भी विभिन्न मामलों में यह भिन्न है:
 - भारत में ब्रिटिश राजशाही व्यवस्था के स्थान पर गणतान्त्रिक व्यवस्था है। भारत में राज्य का प्रमुख चुना जाता है, जबकि ब्रिटेन में राज्य के प्रमुख को वंशानुगत स्थिति प्राप्त होती है।
 - ब्रिटिश प्रणाली संसद की संप्रभुता के सिद्धांत पर आधारित है, जबकि संसद, भारत में सर्वोच्च नहीं है और एक लिखित

संविधान, संघीय प्रणाली, न्यायिक समीक्षा और मौलिक अधिकारों के कारण सीमित और प्रतिबंधित शक्तिय संपन्न है।

- ब्रिटेन में, प्रधान मंत्री को निचले सदन का सदस्य होना चाहिए जबकि भारत में, प्रधान मंत्री संसद के दोनों सदनों में से किसी का सदस्य हो सकता है।

संसद सदस्यों का चुनाव

यूनाइटेड किंगडम	भारत
<ul style="list-style-type: none"> • एक उम्मीदवार को एक मुख्य राजनीतिक दल का प्रतिनिधित्व करने वाले सांसद बनने के लिए पार्टी के मनोनीत अधिकारी द्वारा अधिकृत किया जाना चाहिए। • सांसदों को निर्वाचन क्षेत्र में सबसे अधिक वोट जीतना चाहिए। • सांसदों को पार्टी नेता को अपना नामांकन नहीं देना है, लेकिन स्थानीय निर्वाचन क्षेत्र पार्टी द्वारा चुना जाता है। ब्रिटेन को 650 निर्वाचन क्षेत्रों में विभाजित किया गया है। • एक निर्वाचन क्षेत्र में, हर कोई अपने सांसद के रूप में एक उम्मीदवार का चयन करते हुए चुनाव के दौरान वोट डालने के लिए पात्र है। • सबसे ज्यादा वोट पाने वाला उम्मीदवार उस क्षेत्र का सांसद बन जाता है। • यदि किसी सांसद की मृत्यु हो जाती है या सेवानिवृत्त हो जाता है, तो उस निर्वाचन क्षेत्र में उपचुनाव होता है। • आम चुनाव हर पांच साल में होते हैं और आम चुनाव में, सभी निर्वाचन क्षेत्र खाली हो जाते हैं। 	<ul style="list-style-type: none"> • भारत की संसद में दो सदन होते हैं - लोकसभा और राज्यसभा। उनमें से प्रत्येक के लिए सदस्य चुने जाते हैं। • लोकसभा में - प्रतिनिधियों के चुनाव के लिए, प्रत्येक राज्य को क्षेत्रीय निर्वाचन क्षेत्रों में विभाजित किया जाता है। • फर्स्ट-पास्ट-द-पोस्ट सिस्टम का उपयोग करके प्रत्येक निर्वाचन क्षेत्र से प्रतिनिधि चुने जाते हैं। • राज्य सभा में - राज्यों के प्रतिनिधियों का चुनाव राज्य विधान सभाओं के सदस्यों द्वारा किया जाता है। • 12 सदस्यों को कला, साहित्य, विज्ञान और समाज सेवा में विशेष ज्ञान या व्यावहारिक अनुभव रखने वाले राष्ट्रपति द्वारा नामित किया जाता है।

फर्स्ट पास्ट द पोस्ट सिस्टम :

- चुनाव की इस प्रणाली में, जो उम्मीदवार वोटों का बहुमत हासिल करता है, उसे निर्वाचित घोषित किया जाता है।
- एक उम्मीदवार को एक निर्वाचन क्षेत्र से अधिकांश वोट हासिल करने की आवश्यकता नहीं है, बल्कि सभी प्रतियोगियों में सबसे अधिक वोट प्राप्त करना होता है।

यूनाइटेड किंगडम: पीएम के खिलाफ सांसदों की शक्ति

- एक प्रधानमंत्री को स्थिर सरकार चलाने के लिए हर समय अपने मंत्रियों के विश्वास को बनाए रखने में सक्षम होना चाहिए।
- अगर यह भावना है कि नेता अब देश को स्वीकार्य नहीं है, तो पार्टी के चुनावी लाभ की रक्षा के लिए ताजा नेतृत्व प्रदान करने के लिए एक अच्छी तरह से संरचित तंत्र कार्य करता है।
- यदि एक संख्यात्मक या प्रतिशत सीमा (यूके में पार्टी के सांसदों का 15%) का उल्लंघन किया जाता है, तो एक स्वचालित नेतृत्व वोट ट्रिगर होता है, जिसमें पार्टी के नेता को संसदीय दल से नए सिरे से जनादेश लेने के लिए मजबूर किया जाता है।

भारत: पीएम के खिलाफ सांसदों की ताकत

- पूरी मंत्रिपरिषद के खिलाफ लोकसभा में अविश्वास प्रस्ताव लाया जा सकता है।
- प्रस्ताव में कहा जाता है कि सीओएम को अब किसी संबंध में उनकी अपर्याप्तता या अपने दायित्वों को पूरा करने में विफलता के कारण जिम्मेदारी के पदों को धारण करने के लिए उपयुक्त नहीं माना जाता है।
- लोकसभा में इसे अपनाने के लिए कोई पूर्व कारण बताने की आवश्यकता नहीं है। इसे नियम 198 के तहत केवल लोकसभा में पेश किया जा सकता है।
- संविधान में इसका उल्लेख नहीं है। हालांकि, अनुच्छेद 75 निर्दिष्ट करता है कि सीओएम सामूहिक रूप से लोकसभा के प्रति जिम्मेदार होंगे।

सबक हम सीख सकते हैं:

- एक नए नेता के लिए उम्मीदवारों के पहले दौर में उन्मूलन मतपत्रों का इस्तेमाल किया गया और ट्रेस या अनक में से चुनाव की अंतिम पसंद पार्टी के सदस्यों पर छोड़ दी गई।
- यह इस तरह का आंतरिक-पार्टी लोकतंत्र था जो शायद ही कभी भारत में सिद्धांत से व्यवहार में होता है।

भारत में आंतरिक पार्टी लोकतंत्र

- भारत दुनिया के सबसे जीवंत और मजबूत बहुदलीय लोकतंत्रों में से एक है, जिसमें राजनीतिक दल, किसी भी अन्य आधुनिक लोकतंत्र की तरह, देश में लोकतांत्रिक राजनीति और सरकारी शक्ति के प्रमुख चालक रहे हैं।

इस मुद्दे पर क्या रोक है?

- भारतीय संविधान में ऐसा कोई स्पष्ट प्रावधान नहीं है जो भारत में राजनीतिक दलों के चुनावी आचरण को विनियमित करने के लिए दिशानिर्देश निर्धारित करता हो। कानून में राजनीतिक दलों का भी कोई उल्लेख नहीं है।
- जनप्रतिनिधित्व अधिनियम, 1951 की धारा 29 (ए) राजनीतिक दलों के पंजीकरण को अनिवार्य करती है। भारत निर्वाचन आयोग (ईसीआई) भी राजनीतिक दलों के कामकाज को विनियमित करने के लिए सुसज्जित नहीं है।

सुप्रीम कोर्ट ने कहा

- 2002 के 'भारतीय राष्ट्रीय कांग्रेस बनाम समाज कल्याण और अन्य संस्थान' के मामले में, सुप्रीम कोर्ट ने कहा कि ईसीआई आंतरिक पार्टी लोकतंत्र के सिद्धांतों का उल्लंघन करने के लिए पंजीकृत राजनीतिक दलों के खिलाफ दंडात्मक कार्रवाई नहीं कर सकता है। अदालत ने पंजीकरण प्राधिकार की पंजीकरण रद्द करने की शक्तियों को स्वीकार करते हुए कहा कि राजनीतिक दलों का मुद्दा पंजीकरण के अन्य रूपों से अलग है। इससे राजनीतिक दलों के आचरण और कामकाज का विनियमन बेहद कठिन हो जाता है, जिससे देश में पार्टियों के लोकतांत्रिक कामकाज की संभावना कम हो जाती है।

प्रमुख चुनौतियां:

- यह देखा गया है कि नेतृत्व ज्यादातर पार्टी पदाधिकारियों की एक मंडली द्वारा तय किया जाता है जो पार्टी प्रशासन पर प्रभाव रखते हैं। यहां तक कि जब चुनाव होते हैं जिसमें पार्टी के राष्ट्रीय निर्णय लेने वाले, निकाय के सदस्य भाग लेते हैं, तो पार्टी अभिजात वर्ग की पूर्व निर्धारित पसंद को ही केवल अन्य सदस्यों द्वारा समर्थित किया जाता है।
- राजनीतिक दलों में पार्टी अभिजात वर्ग की संरचना से पता चलता है कि पार्टियों के केंद्रीकृत और अस्पष्ट कामकाज से बाकी समाज को छोड़कर आबादी के कुछ वर्गों और कुछ अवांछित वर्गों (पढ़ें, अपराधियों) को पार्टी टिकट का वितरण होता है।
- दोषपूर्ण दलबदल विरोधी कानून विधायकों की स्वतंत्रता को प्रतिबंधित करता है, एक और यह एक मुद्दे के रूप में है जो आंतरिक पार्टी लोकतंत्र को कमजोर करता है।

आगे की राह :

- दिनेश गोस्वामी समिति, तारकुंडे समिति और इंद्रजीत गुप्ता समिति जैसी कई समितियों द्वारा चुनाव सुधारों पर कई सुझाव दिए गए हैं, जिन्होंने देश में राजनीतिक दलों के अधिक पारदर्शी कामकाज के लिए दृढ़ता से तर्क दिया है।
- 1999 की विधि आयोग की रिपोर्ट ने राजनीतिक दलों के आंतरिक ढांचे और आंतरिक पार्टी लोकतंत्र को नियंत्रित करने के लिए एक नियामक ढांचे की शुरुआत की दृढ़ता से सिफारिश की है।
- राजनीतिक दल (मामलों का पंजीकरण और विनियमन) अधिनियम, 2011 का एक मसौदा केंद्रीय कानून मंत्रालय को प्रस्तुत किया गया था जिसमें पार्टी के कार्यकारी निकाय के चुनाव में स्थानीय समितियों की भूमिका की परिकल्पना की गई थी।
- लोकतंत्र में शासन के लीवर को राजनीतिक दल नियंत्रित करते हैं। इसलिए आंतरिक पार्टी लोकतंत्र की अकाट्य चुनावी मांगों से उत्पन्न मजबूत राजनीतिक इच्छाशक्ति ही भारत को अपने राजनीतिक दलों के लोकतंत्रीकरण की प्रक्रिया की ओर ले जा सकती है।

स्रोत: <https://www.livemint.com/opinion/online-views/three-lessons-from-the-power-shift-in-london-11662397767489.html> और ओआरएफ

प्रीलिम्स परीक्षा प्रश्न -

सरकार के संसदीय स्वरूप के संबंध में निम्नलिखित कथनों पर विचार कीजिए:

- 1) भारत में ब्रिटिश राजशाही व्यवस्था के स्थान पर गणतान्त्रिक व्यवस्था है।
- 2) ब्रिटिश प्रणाली संसद की संप्रभुता के सिद्धांत पर आधारित है, जबकि संसद भारत में सर्वोच्च नहीं है।
- 3) ब्रिटेन में, प्रधान मंत्री को निचले सदन का सदस्य होना चाहिए, जबकि भारत में, वह संसद के दोनों सदनों में से किसी का सदस्य हो सकता है।

नीचे दिए गए सही विकल्प का चयन करें:

- A. केवल 1 और 2
- B. केवल 1 और 3
- C. केवल 2 और 3
- D. 1, 2 और 3

उत्तर - D

व्याख्या:

- भारत में सरकार की संसदीय प्रणाली काफी हद तक ब्रिटिश संसदीय प्रणाली पर आधारित है। हालाँकि, यह कभी भी ब्रिटिश प्रणाली की प्रतिकृति नहीं बन पाया और निम्नलिखित मामलों में भिन्न है:
 - भारत में ब्रिटिश राजशाही व्यवस्था के स्थान पर गणतान्त्रिक व्यवस्था है। भारत में राज्य का प्रमुख चुना जाता है, जबकि ब्रिटेन में राज्य के प्रमुख को वंशानुगत स्थिति प्राप्त होती है।
 - ब्रिटिश प्रणाली संसद की संप्रभुता के सिद्धांत पर आधारित है, जबकि संसद, भारत में सर्वोच्च नहीं है और एक लिखित संविधान, संघीय प्रणाली, न्यायिक समीक्षा और मौलिक अधिकारों के कारण सीमित और प्रतिबंधित शक्ति संपन्न है।

- ब्रिटेन में, प्रधान मंत्री को निचले सदन का सदस्य होना चाहिए जबकि भारत में, प्रधान मंत्री संसद के दोनों सदनों में से किसी का सदस्य हो सकता है।

मुख्य परीक्षा प्रश्न –

- भारत में सरकार की संसदीय प्रणाली काफी हद तक ब्रिटिश संसदीय प्रणाली पर आधारित है। हालाँकि, यह कभी भी ब्रिटिश प्रणाली की प्रतिकृति नहीं बन पाया और विभिन्न पहलुओं में भिन्न है। विस्तृत विवेचना कीजिये।